

ALLEGATO alla
DELIBERA CCN 20 del 19/6/15

ALLEGATO N° 1

Comune di Vignate

COMUNE DI VIGNATE

(Provincia di Milano)

RELAZIONE ALLEGATA AL PIANO FINANZIARIO TARI

(art. 8 D.P.R. 27 aprile 1999, n° 158)

ANNO 2015

INDICE

1. Gestione ed organizzazione dei servizi

1.1 Premessa

2. Organizzazione attuale dei servizi

2.1 Servizi di raccolta

2.2 Pulizia strade ed aree pubbliche ed altri servizi accessori

3. Obiettivi dell'Amministrazione Comunale

3.1 Obiettivi della produzione di RSU

3.2 Obiettivi della pulizia strade e servizi accessori

3.3 Obiettivi economici

3.4 Obiettivi sociali

3.4.a Miglioramento del grado di soddisfazione dei cittadini

3.4.b Miglioramento della qualità territoriale

4. Il programma degli interventi.

5. Livelli di qualità del servizio ai quali deve essere commisurata la tassa rifiuti.

6. Il piano finanziario degli investimenti.

1. Gestione ed organizzazione dei servizi

1.1 Premessa

Tra i servizi di igiene urbana rientrano essenzialmente le attività descritte di seguito:

- raccolta differenziata dei rifiuti
- trasporti e smaltimenti
- pulizia del territorio
 - manuale
 - meccanizzata
 - rimozione delle discariche abusive.

Il Comune di Vignate, da anni eroga questi servizi per la cittadinanza e per gli operatori economici risiedenti sul territorio e si adopera affinché essi siano svolti al meglio adottando tutti i provvedimenti necessari volti al continuo miglioramento delle attività connesse alla gestione dei rifiuti e alla pulizia del territorio, per mantenere un adeguato grado di igiene e decoro.

Il comune è socio di CEM Ambiente s.p.a. (di seguito CEM), società per azioni a capitale interamente pubblico, che opera nel settore ecologia - ambiente e di cui sono attualmente soci altri 48 comuni.

1.2 Riferimenti normativi

Il modello gestionale a cui si riferisce l'organizzazione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti è basato sull'applicazione della normativa vigente in materia, che, nel privilegiare l'utilizzo e il consumo di materiali riutilizzabili, con particolare riferimento agli imballaggi, prevede la differenziazione a monte dei rifiuti e il conferimento presso impianti di recupero in modo separato.

Le principali norme di riferimento sono le seguenti:

D. Lgs. 152 del 03/04/2006

D. Lgs 4 del 16/01/2008

DM Ambiente 08/04/2008

DM Ambiente 145/98

DPR 158 del 27/04/1999

D. Lgs. 205/2010

1.3 Convenzioni

Il Comune di Vignate ha in essere attualmente una convenzione per la gestione dei servizi di igiene urbana con CEM per il periodo 01/07/2009 – 31/05/2017.

2. Organizzazione attuale dei servizi

Per l'erogazione dei servizi di igiene urbana CEM ha bandito due gare d'appalto distinte, come descritto di seguito.

La gara d'appalto per l'erogazione dei servizi di igiene urbana per il periodo 01/06/2008 – 31/05/2017, aggiudicata alla Associazione temporanea di impresa costituita da Aimeri Ambiente s.r.l. (capogruppo mandataria) e Impresa Sangalli s.r.l., Ditta Colombo Biagio s.r.l. (mandanti).

I servizi posti in gara sono:

- raccolte domiciliari
- trasporti da piattaforma ecologica
- pulizia meccanizzata del territorio

La gara d'appalto per l'erogazione dei servizi complementari di durata variabile, aggiudicata alla Associazione temporanea di impresa costituita da CEM Servizi s.r.l. (già Bitek s.r.l. - capogruppo mandataria) e consorzio CS&L (mandante).

I servizi posti in gara sono:

- pulizia manuale

2.1 Servizi di raccolta e smaltimento

I servizi svolti nell'ambito della gara dei servizi di igiene urbana per il comune sono i seguenti:

- raccolta a domicilio, su tutto il territorio comunale della frazione secca da raccolta differenziata;
- raccolta a domicilio della frazione organica;
- raccolta a domicilio delle seguenti frazioni di rifiuti solidi urbani in forma differenziata: carta, imballaggi in carta e cartone, imballaggi in plastica, imballaggi in poliaccoppiato (tipo tetrapak), imballaggi in vetro, imballaggi metallici, scarti vegetali derivanti dalla manutenzione del verde privato;
- trasporto agli impianti di recupero / trattamento / smaltimento dei materiali raccolti a domicilio;
- trasporto agli impianti di recupero / trattamento / smaltimento dei seguenti materiali conferiti direttamente dagli utenti alla Piattaforma ecologica di Via del Lavoro:
 - rifiuti solidi urbani ingombranti;
 - metalli;
 - scarti vegetali;
 - legno;

- inerti da piccole manutenzioni ordinarie;
- carta e cartone.

Il CEM svolge inoltre i seguenti servizi:

- trasporto delle pile scariche raccolte in modo differenziato in contenitori stradali dislocati sul territorio;
- trasporto dei medicinali scaduti raccolti in modo differenziato in contenitori installati sul territorio e presso utenze particolari (es. farmacia);
- trasporto degli oli e grassi vegetali ed animali raccolti presso gli esercizi pubblici (ristoranti, mense aziendali e scolastiche);
- trasporto agli impianti di recupero / trattamento / smaltimento dei seguenti materiali conferiti direttamente dagli utenti presso la piattaforma ecologica comunale:
 - oli minerali.
 - accumulatori al piombo;
 - morchie di vernice;
 - toner;
 - contenitori etichettati T e/o F;
 - polistirolo.
- smaltimento e/o trattamento della frazione residua da smaltire (secco da RD) e degli RSU urbani indifferenziati
- avvio a trattamento/ recupero di tutte le frazioni raccolte sul territorio (a domicilio e nei punti di raccolta previsti) e in piattaforma ecologia presso aziende specializzate ed autorizzate

CEM gestisce inoltre la piattaforma ecologica di via del Lavoro mediante personale della cooperativa "Città Giardino", a seguito di stipula di convenzione, aperta nei seguenti orari:

dal 1 aprile al 30 settembre

Lunedì – Sabato	9.00 – 12.30 e 13.30 – 18.00
Martedì – Mercoledì - Giovedì – Venerdì	9.00 – 12.30

dal 1 ottobre al 31 marzo

Lunedì – Sabato	9.00 – 12.30 e 13.30 – 17.00
Martedì – Mercoledì - Giovedì – Venerdì	9.00 – 12.30

A partire dal 2008 la gestione dei RAEE è affidata al sistema collettivo individuato dal centro di coordinamento nazionale.

Vengono riassunte e schematizzate in tabella le modalità di gestione delle differenti attività inerenti i servizi di igiene urbana:

Attività	Modalità gestionale		
	In economia	Concessione / Appalto a terzi	Svolta da CEM
Spazzamento manuale strade		X	
Spazzamento meccanizzato strade		X	
Gestione Piattaforma ecologica comunale		X	
Raccolta e trasporto RSU indifferenziati		X	
Raccolta e trasporto RD			X
Smaltimento RSU indifferenziati			X
Trattamento e recupero RD			X

Nelle pagine seguenti vengono riassunte le diverse modalità di raccolta in atto per le varie frazioni raccolte in modo separato, con la relativa frequenza di raccolta e/o svuotamento dei contenitori e con le risorse di uomini e mezzi impiegate.

SISTRI:

nel corso del 2010 è stata perfezionata l'iscrizione al SISTRI della piattaforma ecologica comunale in ottemperanza a quanto previsto dal decreto legislativo.

FRAZIONE	Tipologia di raccolta	Modalità di raccolta	Utenti	Frequenza di raccolta	Giorno di servizio	mezzi impiegati	uomini in servizio
<i>Rifiuti urbani misti</i>	a domicilio	sacchi trasparenti	privati aziende scuole	settimanale	mercoledì	2 compattatori 3 motocarri	2 autisti 2 raccoglitori 3 motocarristi
<i>Rifiuti ingombranti</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		Autocarro scarrabile	autista
<i>Frazione organica</i>	a domicilio	secchi e bidoni	privati aziende scuole	bisettimanale	martedì e sabato	1 compattatore 2 motocarri	1 autista 1 raccoglitore 2 motocarristi
<i>Scarti vegetali</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>Carta e cartone</i>	a domicilio	Bidoni carrellati	privati	Settimanale da aprile a ottobre	mercoledì	1 compattatore 2 motocarri	1 autista 1 raccoglitore 2 motocarristi
<i>Imballaggi in cartone</i>	a domicilio	borse, scatole o bidoni carrellati	privati aziende scuole	settimanale	martedì	1 compattatore 3 motocarri	1 autista 1 raccoglitore 3 motocarristi
<i>Vetro</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
	a domicilio	secchi e bidoni	privati aziende scuole	settimanale	martedì	3 motocarri	3 motocarristi
	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>Multipak (imballaggi in plastica + imballaggi metallo + imballaggi Tetrapak</i>	a domicilio	sacchi gialli	privati aziende scuole	settimanale	sabato	1 compattatori 2 motocarri	1 autista 1 raccoglitore 2 motocarristi
<i>metallo</i>	piattaforma ecologica	1 cassone da 1 mc	privati	come raccolta domiciliare	come raccolta domiciliare	come raccolta domiciliare	come raccolta domiciliare
<i>legno</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>Frigoriferi R1</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>TV + monitor R3</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 30 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>schede elettroniche R4</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 4 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista

FRAZIONE	Tipologia di raccolta	Modalità di raccolta	Utenti	Frequenza di raccolta	Giorno di servizio	mezzi impiegati	uomini in servizio
<i>batterie e pile</i>	territorio	ecopila	privati	mensile		1 motocarro	1 autista
<i>accumulatori al pb</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 1 mc	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>inerti</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 13 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>vetro in lastre</i>	piattaforma ecologica	1 cassone 8 mc	privati	a necessità		1 autocarro scarrabile	1 autista
<i>farmaci</i>	territorio	ecofarmaco	privati	bimensile		1 motocarro	1 autista
<i>oli vegetali</i>	piattaforma ecologica	ecoil	privati	mensile		1 autocarro con cisterna	1 autista
<i>toner</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 100 lt	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>Contenitori T e/o F</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 200 lt	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>Neon R5</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 2 mc	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>siringhe</i>	piattaforma ecologica	contenitore da 35 l	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>vernici</i>	Piattaforma ecologica	2 contenitori da 600 lt	privati	a necessità		1 motocarro	1 autista
<i>oli minerali</i>	piattaforma ecologica	ecoil	privati	a necessità		1 autocarro con cisterna	1 autista

2.2 Pulizia strade ed aree pubbliche ed altri servizi accessori

Il Comune di Vignate provvede alle seguenti attività di pulizia del suolo mediante affidamento a CEM Ambiente, in modo da garantire il necessario decoro del territorio comunale:

- spazzamento meccanizzato delle strade e delle aree pubbliche con opportune frequenze nel centro e nelle zone residenziali / industriali
- pulizia delle aree mercato e raccolta differenziata dei rifiuti prodotti dagli ambulanti durante le attività di vendita.

Pulizia del suolo		
Tipologia e modalità di effettuazione	Risorse utilizzate	
Pulizia meccanizzata dei centri storici	1 autospazzatrice	1 autista + 1 operatore con apparecchiatura soffiante
Pulizia meccanizzata delle zone periferiche	1 autospazzatrice	1 autista + 1 operatore con apparecchiatura soffiante
Pulizia meccanizzata delle zone industriali	1 autospazzatrice	1 autista + 1 operatore con apparecchiatura soffiante
Pulizia delle aree mercato	1 autospazzatrice 1 motocarro	1 autista 1 motocarrista

3. Obiettivi dell'Amministrazione Comunale

3.1 Obiettivi della produzione di RSU

L'amministrazione comunale di Vignate per quanto riguarda i servizi di gestione dei rifiuti urbani si pone i seguenti obiettivi:

- contenere la quantità di rifiuti urbani prodotti, soprattutto dei rifiuti solidi urbani indifferenziati;
- mantenere ed incrementare progressivamente - rispetto agli anni precedenti - le quantità di rifiuti raccolti in modo differenziato mediante la differenziazione all'origine dei materiali riutilizzabili o riciclabili;
- migliorare progressivamente la qualità del materiale conferito agli impianti;
- contenere i costi inerenti i servizi di gestione dei rifiuti urbani, in particolare modo i costi di smaltimento dei rifiuti raccolti in modo indifferenziato;
- mantenere il territorio comunale in adeguate condizioni di igiene, pulizia e decoro.

Per raggiungere questi obiettivi vengono costantemente pubblicate campagne di sensibilizzazione della cittadinanza, che sottolineano i benefici derivanti da una corretta differenziazione dei rifiuti a monte della raccolta.

In particolare, per migliorare la qualità del materiale conferito e separato a monte dagli utenti sono allo studio, con la collaborazione di CEM, una serie di attività che porteranno nel tempo ad una ulteriore riduzione della produzione di rifiuti indifferenziati.

Negli ultimi anni la percentuale di rifiuti raccolti in modo differenziato sul totale dei rifiuti prodotti si è attestata sempre su valori molto elevati: i dati percentuali di raccolta differenziata sono riportati nella tabella riassuntiva nelle pagine seguenti, suddivisi nelle tre seguenti macro tipologie:

- A. Totale RSU indifferenziati (somma di frazione secca e RSU – CER 20 03 01 e di rifiuti ingombranti – CER 20 03 07)
- B. Totale RD (somma di tutte le frazioni raccolte in modo differenziato a domicilio, in piattaforma ecologica e sul territorio)
- C. Totale Spazzamento (somma dei rifiuti prodotti dall'attività di pulizia meccanizzata del suolo pubblico)

Tali risultati sono legati principalmente alla raccolta separata della "frazione umida" dalla "frazione secca" dei RSU indifferenziati non ingombranti e dalla no-

tevole diversificazione delle frazioni raccolte in modo differenziato sul territorio e in piattaforma ecologica.

Tra gli obiettivi dell'amministrazione comunale è posto quello di provvedere affinché la percentuale di raccolta differenziata risultante rispetti i requisiti posti dall'art. 205 comma 1 del D. Lgs. 152/2006 che prevede il raggiungimento del 65% di raccolta differenziata entro il 31/12/2012.

Nella tabella è anche indicata la previsione del numero degli abitanti per l'anno 2015, basata su un incremento medio previsto pari allo 0,5% su base annua riferito all'ultimo dato ufficiale al 31.12.

I dati di produzione riferiti agli anni 2013 e 2014 sono i consuntivi consolidati, mentre la previsione per il 2015 è stata elaborata da CEM in relazione alla previsione di aumento del numero di abitanti e degli altri fattori sensibili (vedasi relazione programmatica di budget).

3.2 Obiettivi della pulizia strade e servizi accessori.

Il Comune di Vignate provvede, mediante personale dell'Impresa Appaltatrice, alla pulizia meccanizzata delle strade e delle aree pubbliche, nonché ai servizi accessori descritti nel paragrafo 2.2.

Per l'anno 2015 i servizi verranno quindi svolti secondo le modalità descritte nel paragrafo 2.2 che garantiscono un adeguato decoro del territorio comunale.

Numero di abitanti negli anni calcolato al 31.12

2013 2014 2015 trend (crescita media)

9.198 9.244 9.290 0,50%

TIPOLOGIA	prod annua in ton			prod pro capite in kg			% prodotto senza spazzamento		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
rifiuti urbani misti (secco + RSU)	893,58	915,33	889,16	97,15	99,02	95,71	19,56%	22,11%	21,47%
rifiuti ingombranti	444,29	341,88	333,71	48,30	36,98	35,92	9,73%	8,26%	8,06%
frazione organica	639,38	623,96	620,55	69,51	67,50	66,80	14,00%	15,07%	14,98%
scarti vegetali	789,29	389,14	413,14	85,81	42,10	44,47	17,28%	9,40%	9,98%
carta e cartone	476,18	454,10	456,37	51,77	49,12	49,12	10,42%	10,97%	11,02%
imballaggi in cartone	72,76	84,25	84,67	7,91	9,11	9,11	1,59%	2,03%	2,04%
imballaggi in vetro	301,32	296,47	297,95	32,76	32,07	32,07	6,60%	7,16%	7,19%
imballaggi metallici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00%
imballaggi in plastica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00%
multipak	191,34	245,02	246,25	20,80	26,51	26,51	4,19%	5,92%	5,95%
terra spazzamento	125,36	110,95	109,66	13,63	12,00	11,80	2,74%	2,68%	2,65%
plastiche dure	17,17	22,55	22,66	1,87	2,44	2,44	0,38%	0,54%	0,55%
metallo	61,30	63,10	63,42	6,66	6,83	6,83	1,34%	1,52%	1,53%
legno	296,68	337,44	339,13	32,25	36,50	36,50	6,49%	8,15%	8,19%
inerti	176,47	168,26	176,47	19,19	18,20	19,00	3,86%	4,06%	4,26%
vetro in lastre	26,10	23,06	23,18	2,84	2,49	2,49	0,57%	0,56%	0,56%
pneumatici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00%
indumenti smessi	21,82	20,00	20,10	2,37	2,16	2,16	0,48%	0,48%	0,49%
frigoriferi R1	6,18	6,86	6,89	0,67	0,74	0,74	0,14%	0,17%	0,17%
TV + monitor R3	10,49	11,98	12,03	1,14	1,30	1,30	0,23%	0,29%	0,29%
elettrodomestici R4	11,47	11,62	11,68	1,25	1,26	1,26	0,25%	0,28%	0,28%
accumulatori al pb	1,00	1,28	1,29	0,11	0,14	0,14	0,02%	0,03%	0,03%
batterie e pile	0,52	0,87	0,88	0,06	0,09	0,09	0,01%	0,02%	0,02%
farmaci	0,66	1,03	1,04	0,07	0,11	0,11	0,01%	0,02%	0,02%
siringhe	0,00	0,01	0,01	0,00	0,00	0,00	0,0000%	0,0003%	0,0003%
oli vegetali	2,03	1,71	1,72	0,22	0,18	0,18	0,04%	0,04%	0,04%
oli minerali	1,20	1,20	1,21	0,13	0,13	0,13	0,0263%	0,0290%	0,0291%
toner	0,62	0,58	0,58	0,07	0,06	0,06	0,0136%	0,0141%	0,0141%
neon R5	0,47	0,51	0,51	0,05	0,05	0,05	0,0103%	0,0122%	0,0123%
vernici + T/F	0,69	7,24	7,25	0,08	0,78	0,78	0,0151%	0,1749%	0,1751%
TOT	4.568,37	4.140,40	4.141,49	496,67	447,90	445,79			
TOT RD	3.105,14	2.772,24	2.808,96	337,59	299,90	302,36			
TOT SPAZZAMENTO	125,36	110,95	109,66	13,63	12,00	11,80			

A - % RSU	29,29%	30,36%	29,53%	rifiuti urbani misti + ingombranti		
B - % RD	67,97%	66,96%	67,82%	raccolte differenziate		
C - % SPAZZAMENTO	2,74%	2,68%	2,65%	terra da pulizia delle strade		

3.3 Obiettivi economici

Obiettivo per l'anno 2015 è la copertura completa dei costi di servizio e di smaltimento.

Nell'ottica degli obiettivi di bilancio complessivi, il servizio di smaltimento dei rifiuti deve garantire il pareggio fra costi e ricavi, al netto dei contributi CONAI che il comune percepisce annualmente da CEM Ambiente.

3.4 Obiettivi sociali

Gli obiettivi sociali che il Comune intende perseguire mediante i servizi di igiene urbana si possono suddividere in:

a) Miglioramento del grado di soddisfazione dei cittadini

Al fine di migliorare il grado di soddisfazione dei cittadini l'Amministrazione Comunale intende:

- mantenere un elevato livello di pulizia e decoro delle strade e delle aree pubbliche o private destinate ad uso pubblico.
- contenere i costi inerenti i servizi di gestione dei rifiuti urbani e tendere verso la copertura totale dei costi con il fatturato TARES.

b) Miglioramento della qualità territoriale

Al fine di migliorare la qualità del territorio e dell'ambiente, l'Amministrazione Comunale intende:

- garantire un elevato livello di pulizia e decoro del territorio;
- diminuire progressivamente la quantità totale di rifiuti urbani raccolti in modo indifferenziato;
- aumentare progressivamente la quantità di rifiuti raccolti in modo differenziato ed avviato al recupero;
- favorire iniziative volte ad aumentare la qualità delle zone a verde, con collocazione di piante lungo strade, sentieri ed in zone centrali.

4. Il programma degli interventi

Come visto in precedenza l'Amministrazione Comunale ha attuato una serie di interventi finalizzati alla gestione ottimale dei servizi con particolare riferimento alle modalità di gestione delle raccolte differenziate, tramite la diversificazione delle tipologie di raccolte differenziate effettuate a domicilio e l'affidamento a terzi delle fasi di raccolta e trasporto di queste ultime.

5. Livelli di qualità del servizio ai quali deve essere commisurata la tariffa.

La qualità dei servizi intesa sia come oggettivo riscontro, da parte degli organismi preposti alla valutazione, del livello standard dei servizi prestati, sia come percezione, da parte dell'utente, degli sforzi compiuti dall'Amministrazione al fine di rendere sempre migliore il territorio comunale, rappresenta il criterio di giudizio complessivo cui dovrà essere commisurata la futura tariffa.

L'organizzazione dei servizi prevista prevede una sostanziale uniformità nelle modalità di raccolta dei rifiuti solidi urbani e dei materiali riciclabili in tutto il territorio comunale.

Con l'attuazione di sei distinte raccolte differenziate "porta a porta" (umido, secco, carta e cartone; contenitori per liquidi ed altri imballaggi in plastica e imballaggi in poliaccoppiato (tipo tetrapak) e imballaggi metallici, vetro, scarti vegetali) si è posto il problema di razionalizzare i vari passaggi, nonché di scegliere gli orari più confacenti per lo svolgimento del servizio.

In tal modo si è riuscito a limitare al massimo la presenza dei mezzi utilizzati per i servizi di igiene urbana sul territorio comunale e lo sforzo richiesto agli utenti per conferire in modo separato le varie frazioni di rifiuti.

6. Il piano finanziario degli investimenti

Per quanto concerne i servizi affidati a terzi non si rendono necessari – quanto meno per l'anno 2015 – investimenti aggiuntivi a diretto carico dell'Amministrazione Comunale.