

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA'  
E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Art. 1, commi 611 ss. della Legge n. 190 del 23 dicembre 2014

A.DATI SULL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Vignate

Sindaco: Paolo Gobbi

Segretario Generale d.ssa Patrizia Bellagamba

Via Roma 19 - 20060 Vignate (MI)

tel 02/9508081 fax 02 9560538

Pec:protocollo@pec.comune.vignate.mi.it

## B INQUADRAMENTO DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

### B.1. Contesto di riferimento

Il Comune di Vignate ha partecipazioni dirette nelle seguenti società che gestiscono servizi pubblici locali di rilevanza economica:

**CAP Holding S.p.A.**, con una partecipazione dello 0,2270%, cui è affidato, secondo il modello dell'housing providing e a livello di ambito (Città metropolitana di Milano escluso il Comune di Milano) il servizio idrico integrato;

**CEM Ambiente S.p.A.**, con una partecipazione pari all'1,77 %, cui è affidato, secondo il modello dell'housing providing e su un territorio esteso su 51 Comuni, facenti parte della Città metropolitana di Milano e della Provincia di Monza e Brianza, il servizio di gestione dei rifiuti.

**COGESER S.p.A.**, con una partecipazione pari all' 11,55% società operativa in holding di un gruppo cui sono affidati i servizi energetici sul territorio di 8 comuni dell'est milanese;

Ciascuna di queste società detiene, a sua volta, partecipazioni. Più specificamente:

CAP Holding S.p.A. detiene partecipazioni in Amiacque S.r.l.(100%), che ha per oggetto l'erogazione del servizio idrico; in Rocca Brivio Sforza S.r.l (51,036%), che ha per oggetto la salvaguardia e valorizzazione del complesso monumentale di Rocca Brivio e dei beni culturali/ambientali; in Pavia Acque Scarl (10,1%), che ha per oggetto il servizio idrico nell'Ambito di Pavia, la Tasm Romania S.r.l.(40%), che ha per oggetto la captazione, il trattamento e la distribuzione dell'acqua, ma che è già in fase di liquidazione;

CEM Ambiente S.p.A. detiene partecipazioni in Cem Servizi S.r.l. (100%) che ha per oggetto i servizi ambientali; Seruso S.p.A.(2%), che ha per oggetto il trattamento della plastica; Ecolombardia 4 S.p.A.(0,4%), che ha per oggetto la gestione dei rifiuti.

COGESER Spa detiene partecipazioni in Cogeser Vendite srl (100%), che ha per oggetto la vendita del gas naturale, Cogeser Servizi srl (100%) che ha per oggetto i servizi energetici, Cogeser Servizi idrici srl (100%) che ha avuto ad oggetto i servizi idrici.

Il Comune di Vignate detiene inoltre una partecipazione pari al 17,66% nella Società Farcom S.r.l., cui è affidata, unitamente ad altri 10 Comuni, la gestione in forma associata delle Farmacie comunali.

## B.2 Obiettivi del Piano

Il Comune di Vignate non è chiamato a coprire alcuna perdita delle Società CAP Holding S.p.A., CEM Ambiente S.p.A e Cogeser spa. (né delle loro partecipate), in quanto le dette Società partecipate direttamente traggono i ricavi dalle tariffe dei servizi in forma di corrispettivo (CAP Holding e Cogeser ) o in forma di tributo (CEM Ambiente) e chiudono in utile l'esercizio.

Anche la Società Farcom S.r.l. ha chiuso in utile l'esercizio 2014.

Tuttavia, in ottemperanza alla legge 190/2014, il Comune intende concorrere ad eliminare le partecipazioni indirette non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Tali sono le partecipazioni di CAP Holding S.p.A. in Rocca Brivio Sforza S.r.l., considerate le correlative finalità, e Tasm Romania S.r.l., che peraltro risulta già essere in fase di liquidazione, nonché le partecipazioni di CEM Ambiente nelle Società Seruso S.p.A. ed Ecolombardia 4 S.p.A., che pur essendo congruenti con il servizio di gestione dei rifiuti svolto da CEM Ambiente S.p.A., non risultano ugualmente indispensabili in considerazione della scarsa loro rilevanza.

## B.3 Interventi di razionalizzazione

Concorso alle decisioni di messa in liquidazione delle partecipazioni detenute da CAP Holding S.p.A. in Rocca Brivio Sforza S.r.l. e in Tasm Romania S.r.l. nonché delle partecipazioni detenute da CEM Ambiente nelle Società Seruso S.p.A. ed Ecolombardia 4 S.p.A.

## **C. DETTAGLIO DELLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**

### **C.1.**

Concorso alla decisione di liquidazione delle partecipazioni indirette non indispensabili Il Comune detiene partecipazioni molto limitate nelle Società CAP Holding S.p.A. e CEM Ambiente S.p.A.. Tuttavia, nell'esercizio del controllo analogo (anche congiuntamente esercitato nelle due Società dal Comitato di indirizzo strategico) opererà per la messa in liquidazione entro il 31.12.2015 delle partecipazioni detenute da CAP Holding S.p.A. in Rocca Brivio Sforza S.r.l. e in Tasm Romania S.r.l., nonché delle partecipazioni detenute da CEM Ambiente nelle Società Seruso S.p.A. ed Ecolombardia 4 S.p.A.

### **C.2**

Azioni di contenimento dei costi con riguardo alle partecipate in via diretta CAP Holding S.p.A., CEM Ambiente S.p.A., COGESER SPA e Farcom S.r.l., si rinvia agli indirizzi che il Consiglio Comunale, anche in via di recepimento di quanto sarà stabilito in sede di esercizio del controllo analogo congiunto su dette Società, darà in merito al contenimento dei costi del personale, ai sensi dell'art. 18, comma 2bis del d.l. 112/2008 e s.m.i.

## **D. RINVIO AD ULTERIORI SPECIFICAZIONI DEL PIANO**

A seguito degli indirizzi che il Consiglio Comunale vorrà esprimere sul contenimento del costo del personale delle partecipate e sulle misure previste dal presente piano di razionalizzazione, quest'ultimo sarà ulteriormente specificato in ordine alle misure di razionalizzazione, alla correlativa tempistica e ai risultati attesi e da verificare.

Il presente Piano operativo è stato formulato sulla base della relazione tecnica che si allega.

Vignate, 7 maggio 2015

**IL SINDACO**  
**f.to Paolo GOBBI**

# RELAZIONE TECNICA DI ACCOMPAGNAMENTO AL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

## A.DATI SULL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Vignate

Sindaco: Paolo Gobbi

Segretario Generale d.ssa Patrizia Bellagamba

Via Roma 19 20060 Vignate (MI)

tel 02 94508081fax 02/9560538

Pec: [protocollo@pec.comune.vignate.mi.it](mailto:protocollo@pec.comune.vignate.mi.it)

## B.CLASSIFICAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI

### B.1. Partecipazioni dirette

1. CAP HOLDING S.p.A.

2. CEM AMBIENTE S.p.A.

3 *COGESER SPA*

4 *FARCOM SRL*

### B.2. Partecipazioni indirette

Amiacque S.r.l.  
Rocca Brivio Sforza S.r.l.  
Pavia Acque Scarl  
Tasm Romania S.r.l.

Cem Servizi S.r.l.  
Seruso S.p.A.  
Ecolombardia 4 S.p.A.

*Cogeser vendite srl*  
*Cogeser Servizi srl*  
*Cogeser Servizi Idrici srl*

## C.RICOSTRUZIONE DI DETTAGLIO DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE

C.1 CAP HOLDINGS.P.A.

P.IVA/Cod. fiscale 13187590156

Oggetto sociale: Servizio idrico integrato

Forma giuridica: Società in house

Controllo analogo: Comitato di indirizzo Strategico istituito dallo Statuto

Data di costituzione: 30 maggio 2000

Durata: 31 dicembre 2052

Capitale Sociale: € 571.381.789,00 diviso in n.571.381.789 azioni nominali da € 1.00 cad.

Partecipazione comunale: 0,2270

Altri Soci: Città metropolitana di Milano e Comuni che ne fanno parte, tranne Milano

Numero Amministratori: Consiglio di Amministrazione di 5 componenti

Compenso amministratori: Euro 140.000

Numero dipendenti: 828 (dato relativo al gruppo CAP e riferito al 2013)

Utile di esercizio 2013: 3.779.384

### C.1.1 Partecipazioni indirette

a) Amiacque S.r.l.

partecipata al 100% da CAP Holding

erogazione del servizio idrico

Utile esercizio 2013: Euro 10.040.702

b) Rocca Brivio Sforza S.r.l.

Partecipata da CAP Holding con il 51,036%

Salvaguardia e valorizzazione complesso monumentale di Rocca Brivio e beni culturali/ambientali

Amministratore unico (senza compenso)

Dipendenti: n. 1

Perdita esercizio 2013: Euro 185.625

c) Pavia Acque Scarl

Partecipata da CAP Holding con il 10,1%

Servizio idrico Ambito Pavia

Utile esercizio 2013: Euro 650.459

d) Tasm Romania S.r.l.

Partecipata da CAP Holding con il 40%

Captazione, trattamento, distribuzione acqua

Dipendenti: n. 0

Perdita esercizio 2013: Euro 47.906,21

## C.2. CEM AMBIENTE S.P.A.

Partita IVA 03017130968

-Codice Fiscale 03965170156

Oggetto sociale: Gestione rifiuti

Forma giuridica: Società in house

Controllo analogo: Comitato di indirizzo Strategico istituito dallo Statuto

Data di costituzione: 25 giugno 2003

Durata: 31 dicembre 2050

Capitale Sociale: € 14.583.010,00 diviso in n. 14.583.010 azioni nominali da € 1.00 cad.

Partecipazione comunale: 1,77%

Altri Soci: Città metropolitana di Milano, Provincia Monza Brianza e 51 Comuni

Numero Amministratori: Amministratore unico

Compenso amministratori: Euro 3.460,26 al mese

Numero dipendenti: 36 (31.12.2014)

Utile di esercizio 2013: 579.712

### C.2.1 Partecipazioni indirette

#### a) Cem Servizi S.r.l.

partecipata al 100% da CEM Ambiente S.p.A.

servizi ambientali

Dipendenti: 45 (31.12.2014)

Utile esercizio 2013: Euro 393.213

#### b) Seruso S.p.A.

Partecipata da CEM Ambiente con 2%

Trattamento plastica

Utile esercizio 2013: Euro 6.805

#### c) Ecolombardia 4 S.p.A.

Partecipata da CEM Ambiente con lo 0,4%

Gestione rifiuti

Utile esercizio 2013: Euro 53.403

## C.3 COGESER SPA

P-IVA /C.F. 08317570151

Oggetto sociale Distribuzione gas

Forma giuridica Società a partecipazione pubblica totalitaria

controllo analogo da parte dei comuni soci

Data di costituzione 2001

durata 31/12/2035

Capitale sociale € 2.250.000 diviso in .2.250.000 ZIONI NOMINALI DA € 1 CAD

Partecipazione comunale 11,55%

Altri soci 7 comuni dell'est Milano

Numero amministratori Amministratore unico

Compenso € 30.000,00/annuo

Numero dipendenti 36 (30/6/14)

Utile di esercizio al 30/6/2014 € 1.330.007

### C.3.1 Partecipazioni Indirette

a) Cogeser Vendite srl  
partecipata da Cogeser spa al 100%  
Vendita gas  
Amministratore unico  
dipendenti 1  
Utile di esercizio 30/06/2014 € 1.153.426

b) Cogeser servizi srl  
partecipata da Cogeser spa al 100%  
servizi energetici  
Amministratore unico  
dipendenti 2  
Utile di esercizio 2014 € 5.985

c) Cogeser servizi idrici srl  
partecipata da Cogeser spa al 100%  
servizi idrici  
Amministratore unico  
dipendenti 0  
Utile di esercizio 30/6/2014 € 26.674

### C.4 FARCOM S.R.L.

Partita IVA e Codice Fiscale 04146750965  
Oggetto sociale: Gestione Farmacie comunali  
Forma giuridica: Società a responsabilità limitata in house  
Data di costituzione: dicembre 2003  
Durata: 31 dicembre 2030  
Capitale Sociale: € 130.000,00 diviso in 130.000 quote di nominali Euro 1,00  
Partecipazione comunale: 17,66  
Altri Soci: Altri 10 Comuni  
Numero Amministratori:  
Amministratore unico  
Compenso amministratori: Euro 24.000,00 /annuo  
Numero dipendenti: 34  
Utile di esercizio 2013: Euro 19.762

### D.ANALISI DI COERENZA E CONFORMITA'

#### D.1. CAP Holding S.p.A.

La Società gestisce il servizio idrico integrato, secondo il modello dell'housing providing, per tutto l'ambito territoriale della Città metropolitana, esclusa la città di Milano. Come tale deve ritenersi indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali comunali.

D.1.1 Società partecipate La Società Amiacque S.r.l. concorre con CAP Holding S.p.A. all'erogazione del servizio idrico integrato su tutto il territorio della Città metropolitana, esclusa la città di Milano, e come tale deve ritenersi ugualmente indispensabile.

La partecipazione di CAP Holding S.p.A. in Pavia Acque Scarl risulta sinergica con il servizio idrico integrato gestito da CAP Holding. Risultano invece non indispensabili le

partecipazioni di CAP Holding S.p.A. in Rocca Brivio Sforza S.r.l. e Tasm Romania S.r.l., la cui dismissione risulta peraltro già decisa dal comitato per l'indirizzo strategico quale organismo di esercizio del controllo analogo congiunto degli enti soci.

#### D.2.CEM Ambiente S.p.A.

La Società gestisce il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti per 51 Comuni. Come tale deve ritenersi indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali comunali.

D.2.1 Società partecipate La Società Cem Servizi S.r.l. gestisce servizi ambientali che rientrano tra le finalità istituzionali dei Comuni soci di CEM Ambiente S.p.A. Per contro le partecipazioni nelle Società Seruso S.p.A. ed Ecolombardia4 S.p.A., pur essendo congruenti con il servizio di gestione dei rifiuti svolto da CEM Ambiente S.p.A., anche in considerazione della scarsa rilevanza di tali partecipazioni, non risultano ugualmente indispensabili.

#### D.3.COGESER SPA

La società gestisce il servizio di distribuzione del gas naturale e come tale fino all'aggiudicazione della gara relativa all'ATEM di cui fa parte il Comune, risulta indispensabile per il proseguimento delle finalità comunali.

##### D.3.1. Società Partecipate

Per quanto la vendita del gas naturale sia attività attualmente qualificabile "di mercato" ciò peraltro non impedisce che attraverso la Società "Cogeser Vendite srl" siano perseguite rilevanti finalità, quali la definizione di politiche di protezione degli utenti più deboli sotto il profilo delle disponibilità economiche, oltre ai rilevanti utili che i Comuni traggono dalla Società, che pure garantisce prezzi di vendita del gas naturale tra i più competitivi in Italia.

Mediante la società Cogeser Servizi srl, sono inoltre perseguite le fondamentali finalità di dotare il territorio di servizi energetici da fonti rinnovabili e servizi innovativi in campo energetico.

Ha invece esaurito le sue originarie finalità nel servizio idrico integrato la soc. Cogeser Servizi Idrici srl, dopo che è stato ceduto il ramo d'azienda a ciò dedicato. Pertanto è stato rimesso ai comuni soci di valutare se si debba procedere allo scioglimento della società (in caso di mancata aggiudicazione della gara d'ambito per il servizio di distribuzione del gas) o invece alla trasformazione del suo oggetto sociale, nel caso di aggiudicazione della gara d'ambito per il predetto servizio di distribuzione del gas.

D.4 Farcom S.r.l. La Società ha per scopo di consentire ai Comuni soci l'efficientamento dell'organizzazione del personale, dei servizi e degli acquisti delle farmacie comunali dei Comuni soci. Il legislatore consente infatti la gestione da parte dei Comuni delle Farmacie comunali e Farcom S.r.l. ha per fine di rendere il più efficiente possibile la gestione in forma associata delle Farmacie comunali.

Come tale la Società risulta perseguire finalità indispensabili per il Comune.

#### Sintesi

Conclusivamente, l'analisi condotta relativamente alla valutazione circa il fatto che le partecipazioni societarie comunali siano indispensabili, o meno, pone in risalto come possano considerarsi non indispensabili alcune partecipazioni indirette e precisamente quelle in Rocca Brivio Sforza S.r.l. e Tasm Romania S.r.l. (partecipate da CAP Holding S.p.A.), nonché in Seruso S.p.A. ed Ecolombardia 4 S.p.A (partecipate da CEM Ambiente S.p.A.)

## E. VERIFICA RAPPORTO AMMINISTRATORI/DIPENDENTI

In tutte le società partecipate direttamente dal Comune, non sussiste un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

Il problema si pone esclusivamente per le partecipazioni indirette nelle Società per cui è già stato segnalato innanzi l'opportunità di una dismissione, già intrapresa (Tasm Romania S.r.l.)

## F. VERIFICA DI ANALOGIE E SIMILARITA'

Le partecipazioni comunali dirette riguardano società che gestiscono servizi diversi per oggetto (idrico, rifiuti, energetici, fornitura farmaci) e per estensione territoriale del servizio.

Non sussiste pertanto alcuna possibilità di una razionalizzazione affidata ad operazioni di fusione o similari. Le partecipazioni indirette, per quanto sinergiche con le società partecipate direttamente, svolgono compiti che ne restano distinti.

## G. VERIFICA DELLE PERFORMANCE ECONOMICO-FINANZIARIE

Dai dati innanzi riportati circa i risultati di esercizio delle partecipate in via diretta, risulta che CAP Holding S.p.A., CEM Ambiente S.p.A., Cogeser S.p.A. e Farcom S.r.l. hanno chiuso l'ultimo esercizio in utile.

Pertanto, con riguardo alle Società partecipate in via diretta e con risultati positivi, possono essere dati indirizzi volti alla dismissione delle partecipazioni in altre società che invece hanno risultati d'esercizio negativi, oppure diretti a migliorare ulteriormente le performance, anche per il tramite degli indirizzi di contenimento dei costi delle partecipate di cui all'art. 18, comma 2 -bis del d.l. 112/2008 e s.m.i.

## H. DEFINIZIONE DELLE MISURE DA INTRAPRENDERE

Alla luce di quanto precede, risultano necessarie o quanto meno opportune le seguenti misure:

Messa in liquidazione delle partecipazioni indirette nelle società nelle quali dette partecipazioni non risultino indispensabili per il perseguimento delle finalità del Comune, ovvero in quelle in cui il numero degli amministratori è inferiore a quello dei dipendenti, nonché in quelle che registrano perdite di esercizio, e cioè nelle società Rocca Brivio Sforza S.r.l. e Tasm Romania S.r.l., partecipate da CAP Holding S.p.A., e nelle Società Seruso S.p.A. ed Ecolombardia 4 S.p.A., partecipate da CEM Ambiente S.p.A.

Segretario Generale  
f.to d.ssa Patrizia Bellagamba