



COMUNE DI VIGNATE

Provincia di Milano

**Settore Servizi alla Persona
Servizio supporto logistico alla pubblica istruzione
alla prima infanzia, attività parascolastiche,
trasporti scolastici, rapporti istituto comprensivo.**

BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI (ADM); ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI DISABILI (ADH); ASSISTENZA EDUCATIVA E ALLA PERSONA RIVOLTA AGLI ALUNNI DISABILI O MINORI IN SITUAZIONE DI DISAGIO ALL'INTERNO DI STRUTTURE EDUCATIVE E SCOLASTICHE (AES); SERVIZI A SUPPORTO DELLE ATTIVITÀ SCOLASTICHE PRE-POST SCUOLA, ACCOMPAGNAMENTO SCUOLABUS; ORGANIZZAZIONE E GESTIONE CENTRO RICREATIVO ESTIVO - CIG n. 5219897B43.

VERBALE NR. 7

SEDUTA PRIVATA PER LA VALUTAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI ED ESITO DI GARA

L'anno duemilatredici addì CINQUE del mese di DICEMBRE, alle ore 13,50 in Vignate e nella residenza comunale,

PREMESSO CHE

I componenti della Commissione Giudicatrice risultano nominati con determinazione n. 1016 del 20.08.2013 nei soggetti sotto elencati:

Barbara Limonta, responsabile del settore n. 5, in qualità di presidente;
Luigina Marchini, Responsabile del settore n. 3, in qualità di commissario;
Massimo Balconi, Responsabile del settore n. 4, in qualità di commissario

La fase precedente di gara, in conseguenza della prima seduta pubblica della commissione tenutasi in data 27/08/2013 alle ore 9.05 giusto verbale n. 1 agli atti, che si richiama, - verifica documentazione amministrativa - ha prodotto il seguente esito:

- a) **KOINE' COOP. SOCIALE ONLUS** - Via Cadorna, 11 - 20026 NOVATE MIL. (MI) - consegna plico al protocollo in data 12 agosto 2013 - ore 11,18 - prot. n. 10302 - **AMMESSA ALLA SECONDA FASE DI GARA;**
- b) **ALEMAR COOP. SOCIALE ONLUS** - Via Rocca Vecchia, 1 consegna plico al protocollo in data 14 agosto 2013 - ore 11,26 - prot. n. 10392 - **ESCLUSA DALLA GARA PER DOCUMENTAZIONE INCOMPLETA;**

- c) **IVAN COOP. SOCIALE ONLUS** – Via Risorgimento, 3 consegna plico al protocollo in data 16 agosto 2013 – ore 10,24 – prot. n. 10428 – **ESCLUSA DALLA GARA PER DOCUMENTAZIONE INCOMPLETA;**
- d) **BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI COOP. SOCIALE** – C.so Novara, 225/C – 27029 Vigevano (PV) – consegna plico al protocollo in data 19 agosto 2013 – ore 11,29 – prot. n. 10460 **AMMESSA ALLA SECONDA FASE DI GARA;**

Durante la seduta pubblica sono state aperte le buste contenenti l'OFFERTA TECNICA dei concorrenti ammessi alla successiva fase di gara ovvero **KOINE' COOP. SOCIALE ONLUS e BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI COOP. SOCIALE**

Il giorno 27/08/2013, il giorno 29/08/2013 e il giorno 5/09/2013 e il giorno 10/09/2013 la Commissione Giudicatrice ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche in seduta riservata e, dopo ponderata analisi dei contenuti, ha definito le seguenti valutazioni complessive:

- **Koinè Coop. Sociale Onlus 53,6 punti**
- **Bathor Servizi Psicopedagogici Coop. Sociale 45,7 punti**

Il giorno 16/09/2013, la Commissione Giudicatrice è convocata in seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche, alla presente degli intervenuti:

- Sig.ra Linda Rancati, delegata dalla Koinè Coop. Sociale Onlus;
- Sig. Gabriele Peruzzotti delegato della Bathor Coop. Sociale Onlus.

Verificate le deleghe a presenziare dei soggetti intervenuti, si procede all'apertura delle buste n. 3 – OFFERTA ECONOMICA – come segue:

1. **KOINE' COOP. SOCIALE ONLUS:** la busta appare integra, correttamente siglata e sigillata; il Presidente di gara da lettura dei prezzi come esposti da allegato n.4 del bando di gara;

Si riportano di seguito i prezzi offerti dalla concorrente nr. 1 **KOINE'**:

SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	QUOTA ORARIA (ESCL. IVA)	PREZZO OFFERTO
Sostegno scolastico alunni diversamente abili o con disagio (AES)	Assistente educativo	€ 20,50	€ 20,10
Assistenza domiciliare minori e disabili (ADM-ADH)	Educatore professionale	€ 21,50	€ 21,00
Servizi scolastici ausiliari: pre-post scuola	Assistente	€ 18,50	18,45
Servizi scolastici ausiliari: Assistenza trasporto scuolabus	Accompagnatore	€ 17,10	€ 17,05
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola dell'Infanzia	Educatore Professionale	78,00 Euro	€ 77,00
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola Primaria e Secondaria di I grado	Educatore Professionale	72,00 Euro	€ 71,00
Centro Estivo	Educatore		

Comunale – Iscritti Alunni Disabili con rapporto 1:1 per 40 ore settimanali.	Professionale	412,00 Euro	€ 411,00
--	---------------	-------------	----------

2. **BATHOR COOP. SOCIALE ONLUS:** la busta appare integra, correttamente siglata e sigillata; il Presidente di gara da lettura dei prezzi come esposti da allegato n. 4 del bando di gara;

Si riportano di seguito i prezzi offerti dalla concorrente nr. 2 **BATHOR:**

SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	QUOTA ORARIA (ESCL. IVA)	PREZZO OFFERTO
Sostegno scolastico alunni diversamente abili o con disagio (AES)	Assistente educativo	€ 20,50	€ 17,30
Assistenza domiciliare minori e disabili (ADM-ADH)	Educatore professionale	€ 21,50	€ 18,10
Servizi scolastici ausiliari: pre-post scuola	Assistente	€ 18,50	16,60
Servizi scolastici ausiliari: Assistenza trasporto scuolabus	Accompagnatore	€ 17,10	€ 16,00
SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	QUOTA A BAMBINO/SETTIMANA	PREZZO OFFERTO
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola dell’Infanzia	Educatore Professionale	78,00 Euro	€ 75,00
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola Primaria e Secondaria di I grado	Educatore Professionale	72,00 Euro	€ 70,00
Centro Estivo Comunale – Iscritti Alunni Disabili con rapporto 1:1 per 40 ore settimanali.	Educatore Professionale	412,00 Euro	€ 400,00

La commissione rileva come la concorrente **nr. 2 BATHOR** abbia offerto i prezzi più economici per tutte le figure proposte e di seguito riportati. E’ pertanto possibile applicare la formula per la valutazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, come espressa al punto 10.2 del bando di gara e limitatamente alla quota oraria delle figure preponderanti per il monte ore previsionale, come segue:

12 punti	Prestazione assistente educativo (AES)	<i><u>miglior prezzo tra tutte le offerte x 12</u></i> <i>prezzo offerto dall’Impresa 1 (ecc...)</i>
10 punti	Prestazione educatore professionale (ADM - ADH)	<i><u>miglior prezzo tra tutte le offerte x 10</u></i> <i>prezzo offerto dall’Impresa 1 (ecc...)</i>
4 punti	Quota Centro Estivo Scuola dell’Infanzia Con educatore professionale	<i><u>miglior prezzo tra tutte le offerte x 4</u></i> <i>prezzo offerto dall’Impresa 1 (ecc...)</i>
4 punti	Quota Centro Estivo Scuola Primaria e Sec. I grado Con educatore professionale	<i><u>miglior prezzo tra tutte le offerte x 4</u></i> <i>prezzo offerto dall’Impresa 1 (ecc...)</i>

Si riportano di seguito i punteggi attribuiti alla concorrente nr. 1 **KOINE'**:

SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	PUNTEGGIO
Sostegno scolastico alunni diversamente abili o con disagio (AES)	Assistente educativo	10,33
Assistenza domiciliare minori e disabili (ADM-ADH)	Educatore professionale	8,62
Servizi scolastici ausiliari: pre-post scuola	Assistente	
Servizi scolastici ausiliari: Assistenza trasporto scuolabus	Accompagnatore	---
SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	PUNTEGGIO
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola dell'Infanzia	Educatore Professionale	3,90
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola Primaria e Secondaria di I grado	Educatore Professionale	3,94
Centro Estivo Comunale – Iscritti Alunni Disabili con rapporto 1:1 per 40 ore settimanali.	Educatore Professionale	---
TOTALE PUNTI ASSEGNATI		26,79

Si riportano di seguito i punteggi attribuiti alla concorrente nr. 2 **BATHOR**:

SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	PUNTEGGIO
Sostegno scolastico alunni diversamente abili o con disagio (AES)	Assistente educativo	12
Assistenza domiciliare minori e disabili (ADM-ADH)	Educatore professionale	10
Servizi scolastici ausiliari: pre-post scuola	Assistente	---
Servizi scolastici ausiliari: Assistenza trasporto scuolabus	Accompagnatore	---
SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	PUNTEGGIO
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola dell'Infanzia	Educatore Professionale	4
Centro Estivo Comunale – Iscritti Scuola Primaria e Secondaria di I grado	Educatore Professionale	4
Centro Estivo Comunale – Iscritti Alunni Disabili con rapporto 1:1 per 40 ore settimanali.	Educatore Professionale	---
TOTALE PUNTI ASSEGNATI		30

La Commissione calcola la somma dei risultati attribuiti alle offerte presentate che si riassumono di seguito:

1. **KOINE'**: Punti attribuiti all'offerta offerta tecnica..... 53,60 punti
+ Punti attribuiti all'offerta economica.....26,79 punti
TOTALE..... 80,39 punti.

2. **BATHOR**: Punti attribuiti all'offerta offerta tecnica.....45,70 punti
+ Punti attribuiti all'offerta economica.....30,00 punti
TOTALE..... 75,70 punti.

Visti i punteggi complessivi il Presidente di gara dichiara provvisoriamente aggiudicataria la COOP. KOINE' di Novate Milanese in quanto ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 12 del bando di gara.

Il Presidente dichiara conclusa la seduta pubblica alle ore 14,20 del 16.09.2013.

In seduta riservata, alle ore 14,30 del medesimo giorno, in base a quanto disposto dagli art. 86 e 87,D.lgs 12.04.06 n. 163, la commissione giudicatrice verifica l'esplicitazione analitica delle voci delle offerte economiche che compongono i costi orari delle figure professionali destinate ai servizi oggetti di gara di entrambe le concorrenti e ravvisa la necessità della verifica della congruità delle offerte attraverso la richiesta dei giustificativi che hanno portato alla composizione del prezzo offerto relativamente alla voce "Importo contrattuale" poiché, dalla comparazione delle offerte, emergono differenze di costo sostanziali.

La commissione giudicatrice decide quindi di richiedere, ad entrambi i concorrenti, la presentazione della documentazione e dei riferimenti contrattuali dai quali deriva il costo indicato, allegando anche le tabelle contrattuali relative.

La commissione stabilisce pertanto di fissare il termine di presentazione delle integrazioni entro le ore 12,00 di giovedì 3 ottobre 2013 e di darne immediata comunicazione ai concorrenti.

La Commissione Giudicatrice il giorno 19.11.2013 si riunisce in seduta riservata per l'apertura dei giustificativi relativi alla composizione del prezzo che sono quindi stati valutati in base all'art. 8 "Personale" del Capitolato Speciale d'Appalto.

Dall'analisi della documentazione prodotta dalla **COOP. KOINE'** è emerso chiaramente che il personale non verrà assunto dalla Cooperativa in qualità di lavoratore dipendente e la Commissione ha valutato che ciò non soddisfa la condizione prevista dal Capitolato il quale, all'art. 8.1 prevede che *"la ditta aggiudicataria dovrà fornire i servizi richiesti mediante proprio personale"* poiché, in alcun modo, a unanime giudizio della Commissione, i "contratti a progetto" possono riferirsi a personale proprio della Cooperativa, ovvero dipendente della medesima.

La Commissione Giudicatrice ha altresì valutato i medesimi giustificativi presentati dalla **COOP. BATHOR** e ha reputato necessario richiedere alla Concorrente dichiarazione

sostitutiva tesa a dimostrare la tipologia del rapporto di lavoro che la Coop. Bathor intende instaurare per ciascuna figura professionale prevista nel Capitolato di gara.

La commissione giudicatrice a valle dell'ottenimento della dichiarazione della cooperativa Bathor, stabilisce di avviare il procedimento teso alla comunicazione dell'esclusione da parte della cooperativa Koinè, rimandando la valutazione in ordine ai giustificativi di anomalia della Cooperativa Bathor, in conseguenza dell'ottenimento di quanto richiesto entro il 25.11.2013.

La Commissione in data 25 novembre 2013, in seduta riservata, si riunisce per valutare la dichiarazione sostitutiva presentata dalla Coop. Bathor, prot. n. 14537 del 25/11/2013, documento che risulta pervenuto entro il termine prestabilito.

La Commissione prende atto della dichiarazione che testualmente recita "*ciascuna figura professionale prevista dal capitolato di gara sarà inquadrata nei termini contrattuali previsti dalle vigenti leggi, salvo diversa richiesta*", ritiene che la stessa risulti non esaustiva e non rispondente al quesito esplicitamente posto relativo alla tipologia di rapporto di lavoro che la Cooperativa intende instaurare con le figure professionali previste dal Capitolato di gara, che all'art. 8.1 recita che "*la ditta aggiudicataria dovrà fornire i servizi richiesti mediante proprio personale*".

La Commissione ritiene pertanto di avviare il procedimento teso all'esclusione sia per la Coop. Bathor sia per la Coop. Koinè, per le medesime ragioni ovvero in quanto i giustificativi prodotti dalle concorrenti risultano anomale perché non soddisfano i requisiti dell'appalto in ordine alla dotazione di "proprio" personale, ovvero alle proprie dipendenze accertando come in conseguenze della verifica dell'anomalia si è riscontrata tale incongruenza.

La Commissione giudicatrice stabilisce di dare comunicazione ad entrambe le concorrenti assegnando un termine per le controdeduzioni pari a 5 giorni consecutivi dalla data di invio della comunicazione, essendo l'eventuale controdeduzione da comunicare alla stazione appaltante di immediata rappresentazione per i concorrenti.

CIO' PREMESSO

In data odierna, 05 dicembre 2013, la Commissione si riunisce in seduta riservata per l'analisi delle controdeduzioni, pervenute e consegnate entro il termine prestabilito da entrambi i concorrenti, come di seguito riportato:

- Koinè Coop. Sociale Onlus, PEC prot. n. 14867 del 2 dicembre 2013
- Coop. Bathor Servizi Psicopedagogici Coop. Sociale PEC. Prot. n. 14869 del 2.12.2013

La Commissione ha analizzato entrambe le controdeduzione pervenendo alle seguenti conclusioni:

1. Coop. Koinè qualifica la definizione del C.S.A. – art. 8.1 – di "proprio personale" alle seguenti tipologie di rapporto:

- a) lavoratori assunti con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato;
- b) lavoratori assunti con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato;
- c) lavoratori a progetto quale collaborazione coordinata e continuata.

Sulla base delle controdeduzioni addotte la Commissione ritiene la Coop. Koinè **NON IDONEA** in quanto il personale proprio non può annoverarsi nella casistica sub c).

2. Coop. Bathor conferma che al personale sarà applicato un contratto di lavoro con rapporto a tempo indeterminato, salvo diversa richiesta da parte dei lavoratori.

Pertanto la Commissione valuta soddisfacenti le controdeduzioni addotte dalla Coop. Bathor la quale chiarisce ogni dubbio circa la tipologia di rapporto di lavoro che intende instaurare con il proprio personale.

Il Presidente di gara dichiara quindi:

1. revocata l'aggiudicazione provvisoria alla Coop. Koinè di Novate Milanese di cui al verbale nr. 4 del 16.09.2013, giuste motivazioni di cui al presente verbale;
2. definita la graduatoria che vede quale aggiudicataria la Coop. Bathor di Vigevano sulla base delle valutazioni sopra esposte;
3. dichiara conclusa la seduta e dispone la comunicazione dell'esito di gara a tutti i concorrenti ovvero all'assunzione degli atti conseguenti al presente verbale.

Vignate, li 05.12.2013

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.TO Barbara Limonta

IL COMMISSARIO
F.TO Luigina Marchini

IL COMMISSARIO
F.TO Massimo Balconi