

SETTORE N. 05

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONAAFFARI SOCIALI - SERVIZI SCOLASTICI - ISTRUZIONE E CULTURA

SETTORE

SERVIZI ALLA PERSONA - AFFARI
SOCIALI - SERVIZI SCOLASTICI -
ISTRUZIONE E CULTURADETERMINAZIONE NR. 5054 del 06.12.2013

OGGETTO:	Gara per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare minori (adm); assistenza domiciliare minori disabili (adh); assistenza educativa e alla persona rivolta agli alunni disabili o minori in situazione di disagio all'interno di strutture educative e scolastiche (aes); servizi a supporto delle attività scolastiche pre-post scuola, accompagnamento scuolabus; organizzazione e gestione Centro Ricreativo Estivo - CIG n. 5219897B43 - Approvazione verbali di gara e aggiudicazione definitiva dell'appalto.
-----------------	--

LA RESPONSABILE DI SETTORE

- Vista la delibera di G.C.n. 25 del 28.02.2013 ad oggetto "Esame ed approvazione schema di convenzione tra i Comuni di Vignate e Cavenago di Brianza ai sensi dell'art.14 del CCNL 22.01.2004 per l'utilizzo da parte del Comune di Vignate di dipendente del Comune di Cavenago di Brianza (n.1 Funzionario di Settore servizi alla persona -affari sociali servizi scolastici-istruzione e cultura) nella persona della dott.ssa Barbara Limonta;
- Vista la deliberazione di C.C. n. 48 del 24/10/2013, esecutiva nei termini di legge, avente ad oggetto: "Esame ed approvazione Relazione Previsionale e Programmatica 2013/2015 - Bilancio di Previsione 2013 - Bilancio Pluriennale 2013/2015 e relativi allegati";
- Richiamati i seguenti atti:
 - deliberazione di Giunta Comunale n.49 del 27 maggio 2013, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Atto di indirizzo per le procedure concorsuali volte a garantire la regolarità dei servizi di supporto scolastico e a tutela dei minori- deliberazione a contrattare" si è avviato il procedimento volto alla individuazione del contraente;
 - determinazione nr. 5014 del 27/7/2013 con la quale è stata avviata la procedura aperta per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare minori, assistenza domiciliare minori disabili, assistenza educativa e alla persona rivolta agli alunni disabili o minori in situazione di disagio all'interno di strutture educative e scolastiche comunali/statali, servizi a supporto delle attività scolastiche pre-post scuola, accompagnamento scuolabus e gestione centro ricreativo estivo con approvazione del relativo bando di gara e capitolato d'appalto con un importo a base d'asta di netti annui € 172.730,00 ;
 - determinazione nr 5019 del 25/7/2013 di modifica al bando e capitolato con stralcio del servizio assistenza domiciliare e scolastica con personale ASA/OSS in quanto tale servizio, da considerarsi a consumo, non avrebbe potuto essere attivato in quanto già presente personale comunale a tale scopo dedicato, stralcio che ha rideterminato l'importo netto annuo a base d'asta in € 155.630,00 ;
 - determinazione nr. 1016 del 20/8/2013 di nomina commissione per la valutazione delle offerte presentate relative alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare minori, assistenza domiciliare minori disabili, assistenza educativa e alla persona rivolta agli alunni disabili o minori in situazione di disagio all'interno di strutture educative e scolastiche comunali/statali, servizi a supporto delle

attività scolastiche pre-post scuola, accompagnamento scuolabus e gestione centro ricreativo estivo;

- Visto il D.Lgs 163/2006 e s.m.i.;
- Visto che è stata data debita pubblicazione dell'avviso di gara attraverso l'albo pretorio on line del Comune, il sito istituzionale comunale oltre che i canali previsti dalla relativa normativa;
- Considerato che entro il termine di presentazione delle domande, 19 agosto 2013 – ore 12,15, sono pervenute nr. 4 offerte, presentate dalle sottoelencate cooperative:
 1. **KOINE' COOP. SOCIALE ONLUS** – Via Cadorna, 11 – 20026 NOVATE MIL. (MI) – consegna plico al protocollo in data 12 agosto 2013 – ore 11,18 – prot. n. 10302;
 2. **ALEMAR COOP. SOCIALE ONLUS** – Via Rocca Vecchia, 1 Vigevano consegna plico al protocollo in data 14 agosto 2013 – ore 11,26 – prot. n. 10392;
 3. **IVAN COOP. SOCIALE ONLUS** – Via Risorgimento, 3 San Giuliano Milanese consegna plico al protocollo in data 16 agosto 2013 – ore 10,24 – prot. n. 10428;
 4. **BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI COOP. SOCIALE** – C.so Novara, 225/C – 27029 Vigevano (PV) – consegna plico al protocollo in data 19 agosto 2013 – ore 11,29 – prot. n. 10460;
- Considerato che il giorno 27/8/2013 si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle 4 buste – documentazione amministrativa - secondo le modalità riportate nell'allegato verbali n. 1 e che al termine della valutazione della suddetta documentazione la Commissione Giudicatrice ha stabilito quanto segue:
 - **KOINE' COOP. SOCIALE ONLUS** e **BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI COOP. SOCIALE** ammesse alla seconda fase di gara;
 - **ALEMAR COOP. SOCIALE ONLUS** e **IVAN COOP. SOCIALE ONLUS** escluse dalla gara per le motivazioni riportate nell'allegato verbale nr. 1.
- Visto il verbale n. 2 del 27/8/2013, allegato alla presente determinazione e relativo alla seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche, dal quale risulta che la sommatoria dei punteggi attribuiti dalla Commissione Giudicatrici ha determinato la seguente graduatoria:
 - Koinè Coop. Sociale Onlus 53,6 punti
 - Bathor Servizi Psicopedagogici Coop. Sociale 45,7 punti
- Considerato il verbale n. 3 del 12/9/2013, allegato alla presente determinazione e relativo alla seduta riservata durante la quale la Commissione Giudicatrice ha valutato la richiesta di riammissione avanzata dalla Coop. ALEMAR di Vigevano e, dopo approfondita analisi, ha confermato l'esclusione del suddetto concorrente in quanto la documentazione presentata risultava in palese violazione del disposto del bando di gara all'art. 7 "Contenuto dell'Offerta";
- Visto il verbale n. 4 del 16/9/2013, allegato alla presente determinazione e relativo alla seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche presentate con attribuzione dei relativi punteggi ed aggiudicazione provvisoria alla Coop. KOINE' di Novate Milanese in qualità di concorrente che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa e come dettagliato nell'allegato verbale nr. 4;
- Considerato che, a conclusione della suddetta seduta pubblica, la Commissione ha verificato, in seduta riservata, l'esplicitazione analitica delle voci componenti i costi orari delle figure professionali destinate ai servizi oggetti di gara di entrambe le concorrenti ed ha ravvisato la necessità della verifica della congruità delle offerte attraverso la richiesta dei giustificativi che hanno portato alla composizione del prezzo offerto relativamente alla voce "Importo contrattuale" poiché, dalla comparazione delle offerte, sono emerse differenze di costo sostanziali;
- Vista la richiesta, ad entrambe le Cooperative concorrenti, di presentazione della documentazione e dei riferimenti contrattuali dai quali deriva il costo indicato, allegando anche le tabelle contrattuali relative;
- Considerato il verbale nr. 5 del 19/11/2013, allegato alla presente, e riferito alla in seduta riservata per l'apertura dei suddetti giustificativi relativi alla composizione del prezzo, valutati in base all'art. 8 "Personale" del Capitolato Speciale d'Appalto, dai quali è emerso che la Coop. KOINE' non intende assumere personale in qualità di lavoratore dipendente e che la Commissione ha valutato che ciò non soddisfa la condizione prevista dal Capitolato il quale all'art. 8.1 prevede che *"la ditta aggiudicataria dovrà fornire i servizi richiesti mediante proprio personale"* poiché, in alcun modo, i "contratti a progetto" possono riferirsi a personale proprio

della Cooperativa, ovvero dipendente della medesima e che pertanto la Commissione ha avviato il procedimento teso alla comunicazione dell'esclusione alla cooperativa Koinè;

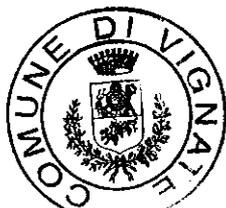
- Visto che durante la medesima seduta riservata la Commissione Giudicatrice ha altresì valutato i giustificativi presentati dalla **COOP. BATHOR** e reputato necessario richiedere alla Concorrente dichiarazione sostitutiva tesa a dimostrare la tipologia del rapporto di lavoro che la Coop. Bathor intende instaurare per ciascuna figura professionale prevista nel Capitolato di gara;
- Considerato il verbale nr. 6 del 25/11/2013 relativo alla seduta riservata durante la quale la Commissione Giudicatrice si è riunita per valutare il giustificativo prodotto dalla Coop. Bathor, documento che risulta pervenuto entro il termine prestabilito e che testualmente recita "*ciascuna figura professionale prevista dal capitolato di gara sarà inquadrata nei termini contrattuali previsti dalle vigenti leggi, salvo diversa richiesta*";
- Visto che la Commissione ha valutato la stessa non esaustiva e non rispondente al quesito esplicito posto relativo alla tipologia di rapporto di lavoro che la Cooperativa intende instaurare con le figure professionali previste dal Capitolato di gara, che all'art. 8.1 recita che "*la ditta aggiudicataria dovrà fornire i servizi richiesti mediante proprio personale*" ed ha ritenuto pertanto necessario avviare la procedura di esclusione sia per la coop. Bathor che per la coop. Koinè, per le medesime ragioni, in quanto i giustificativi prodotti dalle concorrenti non hanno soddisfatto i requisiti dell'appalto in ordine alla dotazione di "proprio" personale, ovvero alle proprie dipendenze dando comunicazione ad entrambe le Cooperative concorrenti assegnando un termine per le controdeduzioni pari a 5 giorni consecutivi dalla data di invio della comunicazione, essendo l'eventuale controdeduzione da comunicare alla stazione appaltante di immediata rappresentazione per i concorrenti.
- Considerato il verbale nr. 7 del 5/12/2013 relativo alla seduta riservata durante la quale la Commissione Giudicatrice ha analizzato le controdeduzioni pervenute e consegnate entro il termine prestabilito da entrambi i concorrenti e, in seguito all'analisi delle stesse, ha definito la Coop. Koinè **NON IDONEA** in quanto il personale proprio non può annoverarsi nella casistica di "lavoratori a progetto quale collaborazione coordinata e continuata" come indicato nella dichiarazione della Coop. Koinè;
- Valutato che nella medesima seduta la Commissione di Gara ha analizzato le controdeduzioni della Coop. Bathor la quale conferma che al personale sarà applicato un contratto di lavoro con rapporto a tempo indeterminato, salvo diversa richiesta da parte dei lavoratori, ritenendo quindi soddisfacenti le controdeduzioni addotte dalla Coop. Bathor la quale chiarisce ogni dubbio circa la tipologia di rapporto di lavoro che intende instaurare con il proprio personale.
- Visto che in conclusione alla seduta riservata del 5 dicembre 2013 il Presidente di gara ha dichiarato quanto segue:
 - a) revocata l'aggiudicazione provvisoria alla Coop. Koinè di Novate Milanese di cui al verbale nr. 4 del 16.09.2013, per le motivazioni sopra esposte;
 - b) definita la graduatoria che vede quale aggiudicataria la Coop. Bathor di Vigevano sulla base delle valutazioni sopra riportate;
 - c) dichiara conclusa la seduta e dispone la comunicazione dell'esito di gara a tutti i concorrenti ovvero all'assunzione degli atti conseguenti;
- Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente in materia e sono pertanto regolari;
- Ritenuto pertanto di approvare gli allegati e suddetti verbali, dal nr. 1 al nr. 7, allegati alla presente determinazione con aggiudicazione dell'appalto alla Coop. BATHOR di Vigevano, alle condizioni previste nel bando di gara che qui si intende integralmente riportato;
- Considerato che l'aggiudicazione definitiva diventa efficace, ai sensi dell'art. 11 comma 8 del D.Lgs.163/06, una volta effettuate le verifiche del possesso da parte della ditta aggiudicataria dei requisiti di ordine generale per la partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/06;
- Ritenuto di dover provvedere ad aggiudicare l'appalto;
- Visto il parere, reso in calce alla presente determinazione, espresso ai sensi dell'art. 151, 4° comma del D.Lgs. n. 267/200;

DETERMINA

per le motivazioni e nelle risultanze tutte di cui in narrativa e quivi integralmente riportate e trascritte:

1. di approvare i 7 verbali di gara, allegati e parte integrante della presente determinazione, relativi alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare minori, assistenza domiciliare minori disabili, assistenza educativa e alla persona rivolta agli alunni disabili o minori in situazione di disagio all'interno di strutture educative e scolastiche comunali/statali, servizi a supporto delle attività scolastiche pre-post scuola, accompagnamento scuolabus e gestione centro ricreativo estivo;
2. di aggiudicare definitivamente alla **Coop. BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI** – C.so Novara, 225/c – 27029 Vigevano (PV) – l'affidamento dei servizi in oggetto alle condizioni tecnico gestionali ed economiche risultanti dall'offerta, allegata alla presente determinazione in forma integrante e sostanziale, presentata dalla suddetta Cooperativa Bathor ed alle condizioni previste nel Capitolato d'Appalto, nel Bando di gara e nella documentazione inerente, per il periodo 1/01/2014 – 31/12/2014;
3. di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione definitiva è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa;
4. di dare atto che, in conseguenza al presente atto, la **Coop. BATHOR SERVIZI PSICOPEDAGOGICI** – C.so Novara, 225/c – 27029 Vigevano (PV) – dovrà presentarsi per la stipulazione del contratto entro la data di avvio del servizio e con tutta la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante;
5. di comunicare l'esito della gara di cui alla presente determinazione alla Ditta Aggiudicataria oltre che procedere alla pubblicazione dell'esito con le modalità previste dal D.Lgs. 163/2006;
6. di provvedere alla copertura dell'importo per l'esecuzione del servizio oggetto di appalto con successivo provvedimento, dopo la stipula del contratto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
Barbara Limonta



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

VISTA la determinazione indicata in oggetto;

VISTO l'art. 151, comma 4° del Dlgs n. 267/2000 – T.U.E.L.;

ESPRIME il visto

favorevole

sfavorevole

in ordine alla regolarità contabile _____

ATTESTA altresì la copertura finanziaria della spesa occorrente e si assumono i seguenti impegni di spesa nel rispetto dell'art. 151, comma 4° del Dlgs 267/2000 (TUEL):

Capitolo	Cod. Interv.	OGGETTO	Impegno n.	IMPORTO	CREDITORE

del Bilancio di Previsione 2013.

Vignate

06/12/2013

IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO,
Luigina Marchini