



Comune
di
VIGNATE
Città Metropolitana di Milano

Settore Servizi alla Persona

RISPOSTA ALLA FAQ N. 6

AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI (ADM); ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI DISABILI (ADH); ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA FINALIZZATA ALL'INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DISABILI; ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEI SERVIZI A SUPPORTO DELLE ATTIVITÀ SCOLASTICHE: ASSISTENZA PRE - POST SCUOLA; ACCOMPAGNAMENTO SCUOLABUS; ORGANIZZAZIONE E GESTIONE CENTRO RICREATIVO ESTIVO E DEL SERVIZIO SCUOLA VACANZA RIVOLTO A FAMIGLIE CON PARTICOLARI ESIGENZE LAVORATIVE; ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL SERVIZIO PEDIBUS.

pervenute fino al 14 dicembre 2015

DOMANDA N. 23

In merito alla modalità di stesura dell'offerta tecnica si chiede:

- l'indice e le copertine sono inclusi nel computo del numero massimo di pagine ammesse per ciascun punto?
- all'interno di grafici / tabelle è ammesso l'utilizzo di caratteri e modalità di formattazione del testo differenti rispetto a quelle indicate per la redazione dell'offerta tecnica?
- sono ammessi allegati? Tali allegati sono esclusi dal computo del numero massimo di pagine? Se ammessi, sono oggetto di valutazione? Hanno un numero massimo di pagine per ognuno?

RISPOSTA

l'indice e la copertina non sono inclusi nel computo del numero massimo di pagine ammesse per ciascun punto;

I grafici e le tabelle devono avere gli stessi caratteri e modalità di formattazione indicati per la redazione dell'offerta tecnica;

sono ammessi allegati e gli stessi non sono esclusi dal computo del numero massimo di pagine.

DOMANDA N. 24

Si chiede il nominativo dell'attuale gestore del servizio, da quanti anni ne garantisca la fornitura e quale sia stato il prezzo della scorsa aggiudicazione.

RISPOSTA

L'attuale gestore dei servizi, che ha in affidamento i servizi dal settembre 2015, è la Società Cooperativa Sociale IL MELOGRANO Onlus (vedasi FAQ n. 1)

Relativamente al prezzo di aggiudicazione, si precisa che non risulta del tutto comparabile in quanto non sussiste coincidenza tra il servizio in essere e il servizio da appaltare, nonché la tipologia di procedura adottata riferita al criterio di aggiudicazione: massimo ribasso per l'affidamento del servizio in essere, offerta economicamente più vantaggiosa per il servizio da appaltare.

DOMANDA N. 25

Si chiede di indicare le spese di pubblicazione del bando di gara.

RISPOSTA

Le spese di pubblicazione e pubblicità del bando e le spese per la pubblicazione dell'esito di gara non sono a carico della ditta aggiudicataria.

DOMANDA N. 26

Ai sensi dell'art 37 del CCNL Cooperative Sociali, essendo obbligati all'assorbimento del personale, richiediamo l'elenco non nominativo del personale (compreso della figura di Coordinamento) attualmente in forza, suddiviso per servizio, con indicazione per ogni operatore di:

- qualifica professionale;
 - livelli di inquadramento contrattuale, CCNL applicato e tipologia di contratto (tempo indeterminato, determinato, etc.);
 - scatti di anzianità maturati e maturandi ed eventuali miglie ad personam e/o superminimi applicati;
 - indennità;
 - monte ore settimanale di impiego per ogni operatore;
 - eventuale n° di operatrici in maternità.

RISPOSTA

Come specificato sia nel bando di gara sia nel capitolato d'appalto "l'Ente Appaltante ritiene di non prevedere l'automatismo dell'applicazione della clausola, ma la stessa potrà essere applicata dall'impresa aggiudicataria del servizio qualora ciò sia coerente con la propria organizzazione di impresa, come prevede il Parere sulla Normativa del 15 luglio 2014 rif. AG 32/14 espresso da ANAC" (vedasi FAQ n. 2)

DOMANDA N. 27

Si chiede se le ore di riunioni di programmazione e verifica dell'assistenza domiciliare minori e quelle dell'assistenza educativa per gli alunni disabili siano comprese nei rispettivi monte ore posti a base d'asta.

RISPOSTA

Le ore per le prestazioni richieste sono individuabili alle voci “back office - programmazione - supervisione” e “coordinamento di tutti i servizi” indicate nell'allegato 2 al capitolato d'appalto.

DOMANDA N. 28

In merito all'assistenza educativa per gli alunni disabili, si chiede se vengano riconosciute delle ore all'operatore, in caso di assenza del minore.

RISPOSTA

Nel caso in cui l'assenza è stata comunicata al contraente il servizio il giorno prima della data fissata per l'incontro, non verrà riconosciuto nulla in quanto l'operatore è stato informato.

Nel caso in cui l'assenza non è stata comunicata nei termini sopracitati, all'operatore verrà riconosciuta la prestazione prevista.

DOMANDA N. 29

In riferimento all'art. 8.6 del Capitolato di Gara, si chiede di indicare il numero e la tipologia degli automezzi messi a disposizione dall'attuale gestore e lo storico dei chilometri percorsi in un anno per il servizio domiciliare.

RISPOSTA

Si comunica che l'Amministrazione Comunale non è in possesso del dato richiesto.

DOMANDA N. 30

In merito all'art. 20 del Capitolato di gara e all'allegato 5 del Capitolato si chiedono:
- le planimetrie e la superficie in mq del Centro Ricreativo Estivo per il servizio di pulizia;

- lo storico dei costi annui relativi alla fornitura del materiale necessario per l'espletamento dei servizi;
- lo storico del numero di iscritti al Centro Ricreativo Estivo suddiviso per scuola materna, scuola primaria e scuola secondaria di I grado.

RISPOSTA

In ordine agli spazi i medesimi per l'anno 2015 risultano individuati presso la scuola secondaria di primo grado in quanto presso la scuola primaria erano in corso dei lavori di sistemazione dell'edificio. Nel pregresso il centro ricreativo estivo è stato effettuato presso la Scuola Primaria.

Indicativamente gli spazi al coperto sono 3/4 aule e i relativi bagni per una superficie di circa 100/130 mq.

Per quanto riguarda gli spazi esterni la superficie è circa mq. 12.000 tra spazi di accesso, di sosta e aree verdi.

Per avere puntuale cognizione, qualora il contraente ne ravvisi l'opportunità, c'è la possibilità di effettuare sopralluogo, previo contatto a mezzo e-mail al seguente indirizzo: tecnico2@comune.vignate.mi.it.

L'Amministrazione Comunale non è in possesso dello storico dei costi annui relativi alla fornitura del materiale necessario per l'espletamento dei servizi.

Per quanto riguarda lo storico del numero di iscritti al Centro Ricreativo Estivo si comunica che nell'allegato n. 2 al Capitolato d'Appalto sono state indicate le frequenze medie.

Si richiama altresì in proposito l'ultimo periodo dell'art. 2 del Capitolato d'Appalto che recita: *"L'importo a base d'asta è da considerarsi presunto in considerazione del fatto che i servizi oggetto del presente capitolato potranno subire modifiche qualitative e/o quantitative nei servizi oggetto dell'appalto a seguito di mutate esigenze nel bisogno socio-assistenziale del territorio."*

DOMANDA N. 31

In riferimento all'allegato 3 del Capitolato, si chiede se, in caso di eventuale assistenza nella fase della consumazione del pasto, sia prevista la fornitura del pasto all'operatore addetto. In caso affermativo si chiede di indicare se essa sia a carico dell'aggiudicatario, di specificare il costo del singolo buono pasto, indicante la % di IVA e di fornire lo storico annuo del numero di buoni pasto degli operatori del servizio.

RISPOSTA

Secondo quanto stabilito dall'art. 8.6 del Capitolato d'Appalto: *"Il personale in servizio della Ditta aggiudicataria può accedere ai servizi di mensa organizzati dal Comune, alle stesse condizioni degli altri utenti del servizio, previa autorizzazione del Comune stesso. Il costo del pasto degli operatori è a carico della Ditta aggiudicataria o dell'operatore, in base agli accordi previsti tra le parti."*

Il costo del pasto ammonta a € 4,50 iva inclusa, il costo è stato revisionato nell'autunno 2015.

Per quanto riguarda lo storico annuo numero buoni pasto si comunica che l'Amministrazione Comunale non è in possesso del dato richiesto.

DOMANDA N. 32

In riferimento all'allegato 6 del Capitolato di Gara si chiede:

- lo storico del numero di iscritti al Servizio Scuola Vacanza suddiviso per scuola materna, scuola primaria e scuola secondaria di I grado;
- specificare il costo del singolo buono pasto, indicante la % di IVA e fornire lo storico annuo del numero di buoni pasto degli operatori del servizio;
- le planimetrie e la superficie in mq dei locali utilizzati per il Servizio Scuola Vacanza dell'Istituto Comprensivo Scolastico di Vignate;
- lo storico dei costi annui relativi alla fornitura del materiale necessario per l'espletamento dei servizi.

RISPOSTA

Il Servizio Scuola Vacanza è un servizio di nuova istituzione.

DOMANDA N. 33

in caso di partecipazione in forma di ATI in cui la suddivisione tra i due partner sia di 15% e 85% è possibile che l'ente che detiene il 15% dia l'avvalimento all'ente capofila unicamente per il servizio "Centri Estivi"?

RISPOSTA

Si richiama il punto 9 del disciplinare di gara, nonché si ritiene, per come mutuato dalle indicazioni dell'ANAC, quanto di seguito.

“L'avvalimento prevede che un concorrente possa far affidamento per intero su un requisito posseduto da un altro concorrente; occorre coordinare questa disposizione con la normativa sui raggruppamenti temporanei di imprese, in particolare si osserva che il sistema dell'A.T.I. è basato sul frazionamento del requisito unitario richiesto all'operatore economico che partecipa alla singola gara. A riguardo, il legislatore si è espresso nel senso di ammettere che un'impresa raggruppata possa soddisfare il requisito ad essa richiesto (pro quota) avvalendosi di un'altra impresa (art. 49, comma 1 del Codice), sia esterna al gruppo che facente parte dello stesso (c.d. avvalimento esterno ed avvalimento interno). Pertanto, il divieto di cui all'art. 49, comma 8 del Codice, deve essere inteso nel senso che è vietata la partecipazione dell'impresa avvalente e di quella avvalsa alla medesima gara quando tali imprese siano in concorrenza l'una con l'altra, vale a dire quando siano entrambe portatrici di autonome e contrapposte offerte, ma non quando avvalente ed avvalsa appartengano allo stesso raggruppamento e quindi presentino un'unica offerta facente capo al medesimo centro di interessi. È, altresì, necessario accertare che i requisiti di partecipazione siano posseduti dall'impresa avvalsa in misura sufficiente a consentire sia la sua partecipazione alla gara come concorrente in R.T.I. sia la partecipazione alla stessa gara dell'impresa avvalente nell'ambito del medesimo R.T.I.

Un ulteriore profilo di indagine è rivestito dal fatto che la disciplina nazionale, a differenza di quella comunitaria, impone, nei lavori pubblici, che ciascun partecipante al raggruppamento possieda una percentuale minima di requisiti (cfr. art. 92 del Regolamento) e rispetti una rigorosa corrispondenza tra la percentuale di partecipazione all'associazione e quella di esecuzione del contratto di appalto (art. 37, comma 13 del Codice). Per i servizi e forniture è il bando di gara a stabilire i requisiti che devono possedere mandante e mandataria. Per i servizi di ingegneria e di architettura è il Regolamento a stabilire i limiti. Occorre, quindi, chiedersi se dette percentuali debbono essere possedute in proprio dal concorrente o se sia ammissibile che la mandataria faccia ricorso all'avvalimento prendendo a prestito capacità di altri che siano componenti del raggruppamento o terzi. Il medesimo discorso vale per le mandanti, rispetto alla percentuale di requisiti loro richiesta.

In argomento, un orientamento giurisprudenziale ritiene che, nonostante la legislazione vigente in materia di lavori pubblici (articolo 37 del Codice ed articolo 92 del Regolamento) fissi in tema di A.T.I. i requisiti minimi percentuali di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale che devono essere posseduti da ciascun componente, le disposizioni citate non possano comportare un limite all'avvalimento. Secondo tale orientamento, la disciplina nazionale andrebbe intesa, quindi, non solo nel senso che anche nell'ambito di un'A.T.I. è legittimo l'utilizzo dell'avvalimento, ma anche nel senso che persino la quota minima di requisiti, che ciascun componente di un'A.T.I. deve possedere, possa essere dimostrata mediante ricorso all'avvalimento

Ove si dovesse aderire alla suddetta interpretazione, in sostanza, i limiti prescritti dal Regolamento sarebbero facilmente superabili attraverso l'avvalimento.

Nell'esame dei rapporti tra l'avvalimento ed ATI, si ribadisce la regola generale secondo cui qualsiasi impresa che faccia affidamento sui requisiti di un'altra impresa deve provare l'effettiva disponibilità delle risorse producendo in gara un contratto di avvalimento. Anche nel contesto di un'A.T.I., tale condizione necessita di una specifica prova, non essendo sufficiente il contenuto del contratto di mandato, su cui si fonda l'A.T.I., a soddisfare la richiesta del legislatore, posto che ciascuna impresa dell'A.T.I. si trova in posizione di parità con le altre imprese

dell'associazione, dunque non è in condizione di incidere unilateralmente sull'organizzazione aziendale delle altre per garantirsi la disponibilità dei mezzi di cui necessita per l'esecuzione dell'appalto.

Altro principio fermo in tema di raggruppamenti, è quello secondo il quale l'impresa raggruppata che svolga, nella stessa gara, sia il ruolo di soggetto qualificato in proprio sia quello di impresa ausiliaria di un'altra partecipante al raggruppamento, deve possedere i requisiti nella misura tale da consentirgli una duplice imputazione, essendo escluso che, nella stessa gara, il medesimo requisito possa essere impiegato più di una volta.”

DOMANDA N. 34

In merito alle modalità di presentazione delle referenze bancarie che devono essere firmate digitalmente e caricate in Sintel, la Scrivente segnala che gli istituti di credito di cui è cliente possono produrre le referenze solo in formato cartaceo e non in formato digitale con firma digitale dell'emittente. Si chiede pertanto se sia ammissibile - ai fini del soddisfacimento del requisito di carattere economico-finanziario - la scansione delle referenze bancarie firmate digitalmente dal Legale Rappresentante della Scrivente. Diversamente si chiede come debba agire la Scrivente per la produzione di tali documenti e il soddisfacimento del requisito citato.

RISPOSTA

Le referenze bancarie devono essere firmate digitalmente dal responsabile dell'istituto bancario che rilascia la referenza. In alternativa, del tutto residuale, la Stazione Appaltante potrebbe prendere in considerazione, per favorire la più ampia partecipazione alla procedura di gara, nel rispetto della normativa vigente in materia, la possibilità che le referenze bancarie possano essere inserite nella piattaforma di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata Sintel in formato .pdf.

DOMANDA N. 35

in riferimento alle dichiarazioni che devono essere rese personalmente da ciascuno dei soggetti indicati nell'art. 38, comma 1, lettera b), si chiede come debba procedere alla presentazione dello stesso nell'ipotesi in cui uno dei soggetti indicati in tale articolo non sia provvisto di firma digitale: viene considerata ammissibile la presentazione di tale allegato sottoscritto da parte del soggetto dichiarante su forma cartacea la cui scansione viene firmata digitalmente dal legale rappresentante della concorrente?

RISPOSTA

Nel caso in cui il soggetto sia sprovvisto di firma digitale, la Stazione Appaltante potrebbe prendere in considerazione, per favorire la più ampia partecipazione alla procedura di gara, nel rispetto della normativa vigente in materia, la possibilità che la dichiarazione del soggetto sia inserita nella piattaforma di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata Sintel previa sottoscrizione da parte del soggetto dichiarante allegando la fotocopia della carta di identità, il tutto in formato .pdf.

DOMANDA N. 36

si chiede la messa a disposizione della modulistica in formato word

RISPOSTA

Si comunica che sulla Piattaforma Sintel è stata caricata la modulistica in formato word.

DOMANDA N. 37

Si chiede di ricevere l'elenco del personale da assorbire indicante il livello di inquadramento, il CCNL applicato e il tipo di contratto (part time o full time), anzianità maturata, monte ore settimanale, eventuali bonus superminimi e situazione informazione/formazione ai sensi art. 36 e 37 D.Lgs. 81/08 e Accordo Stato Regioni 21/12/2011 nonché il nome dell'attuale affidataria e il prezzo di aggiudicazione della precedente procedura.

RISPOSTA

Come specificato sia nel bando di gara sia nel capitolato d'appalto *"l'Ente Appaltante ritiene di non prevedere l'automatismo dell'applicazione della clausola, ma la stessa potrà essere applicata dall'impresa aggiudicataria del servizio qualora ciò sia coerente con la propria organizzazione di impresa, come prevede il Parere sulla Normativa del 15 luglio 2014 rif. AG 32/14 espresso da ANAC"* (vedasi FAQ n. 2)

L'attuale gestore dei servizi, che ha in affidamento i servizi dal settembre 2015 è la Società Cooperativa Sociale IL MELOGRANO Onlus (vedasi FAQ n. 1)

Relativamente al prezzo di aggiudicazione, si precisa che non risulta del tutto comparabile in quanto non sussiste coincidenza tra il servizio in essere e il servizio da appaltare, nonché la tipologia di procedura adottata riferita al criterio di aggiudicazione: massimo ribasso per l'affidamento del servizio in essere, offerta economicamente più vantaggiosa per il servizio da appaltare.

DOMANDA N. 38

si chiede di precisare il costo del pasto in mensa qualora l'operatore acceda al servizio.

RISPOSTA

Il costo del pasto ammonta a € 4,50 iva inclusa, il costo è stato revisionato nell'autunno 2015.

DOMANDA N. 39

in merito ai servizi domiciliari si chiede di precisare la tipologia di mezzo da mettere a disposizione (se richieda ad esempio speciali omologazioni), il n. di mezzo nonché i km effettuati nel 2014 dall'attuale affidataria del servizio. nel caso in cui fossero usati i mezzi degli operatori, si chiede di precisare l'importo del rimborso km erogato.

RISPOSTA

Si comunica che l'Amministrazione Comunale non è in possesso del dato richiesto, in quanto il servizio in essere è stato affidato "chiavi in mano"

DOMANDA N. 40

Si chiede di precisare il monte ore previsto per i centri estivi e il servizio scuola vacanza e il n. di giorni previsti di apertura per gli stessi al fine del rimborso delle utenze al comune.

RISPOSTA

Per quanto riguarda il centro estivo la valutazione è stata effettuata su utenti/settimana, come risulta dall'allegato 2 al capitolato d'appalto.

Il Servizio Scuola Vacanza è un servizio di nuova istituzione.

DOMANDA N. 41

Richiesta di rilascio dell'attestato di presa visione dei luoghi.

RISPOSTA

In relazione alle richieste di sopralluogo che sono state presentate, si precisa che il Responsabile del Procedimento non rilascia nessun attestato, tenuto conto che non è stata prevista l'obbligatorietà del sopralluogo e quindi non è sanzionabile la mancata presentazione in fase di gara della documentazione comprovante il sopralluogo.

A tal fine sulla piattaforma di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata Sintel è stato inserito l'Allegato A - dichiarazione cumulativa - assenza cause di esclusione e requisiti di partecipazione - qualificazione modificato.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
Istruzione e Cultura
F.TO Geom. Massimo Balconi
Servizi Sociali
F.TO Luigina Marchini